

Совет Безопасности

Distr.: General
15 October 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Абьее

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 33 резолюции 2497 (2019) Совета Безопасности, в котором Совет просил информировать его о прогрессе в деле выполнения мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА). Он охватывает период с 16 апреля 2020 года, когда был опубликован мой предыдущий доклад (S/2020/308), по 15 октября 2020 года. В докладе представлена обновленная информация, в частности, о политических событиях, положении в области безопасности, оперативной обстановке и динамике межобщинных отношений. В докладе также приводится обновленная информация о ходе работы Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей.

II. Абьей

Политические события

2. Отчетный период был отмечен дальнейшим улучшением отношений между Суданом и Южным Суданом. 24 сентября 2020 года эти страны договорились создать совместный технический комитет по возобновлению добычи нефти в штате Юнити и на других основных нефтяных месторождениях. Власти Южного Судана также содействовали переговорному процессу, в результате которого 31 августа 2020 года было парафировано мирное соглашение между переходным правительством Судана, Суданским революционным фронтом и Освободительной армией Судана под руководством Минни Миннави. Подписание мирного соглашения состоялось 3 октября в Джубе.

3. Тем временем в Джубе 27 августа 2020 года старшие должностные лица Судана и Южного Судана выразили готовность возобновить политический процесс по вопросу об окончательном статусе Абьея. По просьбе президента Южного Судана Салвы Киира советник президента по вопросам национальной безопасности Тут Гатлуак, министр по делам Восточной Африки Денг Алор и южносуданский сопредседатель Объединенного надзорного комитета по Абьею Денг Ароп в третью неделю сентября посетили Хартум и встретились с представителями суданских властей для обсуждения окончательного статуса Абьея и других пограничных районов.

20-13251 (R) 191020 191020





4. Несмотря на продолжающееся сближение между Суданом и Южным Суданом, значительного прогресса в мирном процессе в Абьее достичь не удалось. Главным событием на местном уровне стало назначение Джубой и Хартумом своих глав администрации. 29 июня 2020 года президент Южного Судана Киир назначил главой администрации Специального административного района Абьей генерал-лейтенанта Куола Диема Куола. 20 августа Председатель Суверенного совета Судана генерал-лейтенант Абдель Фаттах Абдельрахман аль-Бурхан подписал указ о назначении главой администрации административного района Абьей Гумы Давуда Мусы Хамдана. Впервые в Абьее работают два главы администрации.

5. В рамках ознакомительной поездки исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами посетил Хартум с 6 по 10 сентября 2020 года. Он представил себя и вступающего в должность главу Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей соответствующим партнерам и обсудил вопросы, поднятые на расширенном совещании Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, состоявшемся в Джубе 19 февраля. Эти вопросы включали открытие аэродрома в Атони, меры по укреплению безопасности в Абьее и возобновление заседаний Объединенного надзорного комитета по Абьею.

6. 8 сентября 2020 года исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами встретился с председателем Суверенного совета Судана. Председатель с удовлетворением отметил роль ЮНИСФА в обеспечении безопасности и стабильности в районе Абьей и заверил в поддержке усилий ЮНИСФА на местах со стороны главы администрации, назначенного Суданом. Он отметил также, что назначение гражданского заместителя главы миссии будет противоречить духу соглашения 2011 года, равно как и открытие аэродрома в Атони, и объявил, что будет создана группа для рассмотрения этого вопроса.

7. 8 и 9 сентября 2020 года исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами встретился с новым суданским сопредседателем Объединенного надзорного комитета по Абьею генерал-майором в отставке Эзедином Османом. Сопредседатель заверил, что полностью поддерживает скорейшее возобновление совещаний Комитета, а также проведение мирных конференций, которые ЮНИСФА предложили организовать на местном уровне с участием представителей общин нгок-динка и миссерия.

8. Исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами 21-25 сентября 2020 года посетил Джубу, где он встретился с министром иностранных дел Беатрис Вани Ноа, министром обороны Анджелиной Тени, а также начальником штаба Народных сил обороны Южного Судана и заместителем сопредседателя Объединенного надзорного комитета по Абьею от Южного Судана. ЮНИСФА приветствовали проходящие в Хартуме между сторонами обсуждения по вопросу о будущем Абьея и заявили о сохраняющейся готовности содействовать проведению аналогичных обсуждений на местном уровне. Собеседники выразили уверенность в том, что визит советника президента по национальной безопасности и министра по делам Восточной Африки в Хартум позволит подготовить почву для своевременного достижения соглашения об окончательном статусе Абьея и других пограничных районов, включая 14-мильную зону. По их мнению, подписание мирного соглашения в Джубе 3 октября обеспечило условия для проведения плодотворных обсуждений по Абьею.

9. ЮНИСФА напомнили собеседникам о решениях, принятых по итогам состоявшегося 19 февраля 2020 года совещания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. Некоторые из них остаются невыполненными, включая призыв к Объединенному надзорному комитету по

Абьею возобновить регулярные заседания. ЮНИСФА отметили, что некоторые из этих невыполненных решений имеет смысл обсудить в Комитете, равно как и другие впоследствии возникшие вопросы, в частности вопрос о назначении двух глав администрации в Абьее и необходимости договориться об их совместной работе в интересах местных жителей. ЮНИСФА также подтвердили свое приглашение Южному Судану принять участие в начале октября вместе с суданскими партнерами в разработке «дорожной карты» по созданию полицейской службы Абьея. В заключение ЮНИСФА объявили о намерении провести до конца года мирное совещание между представителями общин в Абьее, в том числе для обеспечения мира в ходе предстоящего миграционного цикла, и призвали стороны поддержать эти усилия.

10. 29 сентября 2020 года исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами провел виртуальную встречу со Специальным посланником Генерального секретаря по Африканскому Рогу Парфе Онанга-Аньянгой и проинформировал его об обстановке в плане безопасности и политической ситуации в Абьее и о проведенных им встречах в Хартуме и Джубе. Они обсудили также мирный процесс и необходимость более активного взаимодействия с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза по Судану.

Динамика конфликта и ситуация в плане безопасности

11. Обстановка в плане безопасности в Абьее в течение отчетного периода оставалась в целом напряженной. Из 40 зафиксированных инцидентов 8 вызывают особую озабоченность и подлежат последующему расследованию: 4 нападения на персонал ЮНИСФА и 4 случая межобщинного насилия, включая вооруженные нападения на деревни. В предыдущий отчетный период произошло семь инцидентов, вызвавших особую озабоченность.

12. Первые два нападения на ЮНИСФА произошли 24 апреля 2020 года, когда вооруженные люди из числа миссерия напали на военнослужащих ЮНИСФА в Центральном секторе. Первое нападение произошло в районе Найнай, а второе — на временной оперативной базе в Алале. В ходе этих нападений военнослужащие ЮНИСФА, открывшие ответный огонь в порядке самообороны, убили двоих нападавших. Третье нападение произошло 12 мая: два военнослужащих из Группы защиты Сил, переданные в распоряжение штаба Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в Кадугли, попали под обстрел по пути с базы в Кадугли к пункту водоснабжения в Мурте. Их автомобиль получил повреждения, но сами военнослужащие не пострадали и благополучно вернулись в штаб Механизма. Последнее нападение произошло 24 июня, когда группа неизвестных обстреляла автоколонну ЮНИСФА между Голи и Тодашем в Северном секторе, ранив трех миротворцев, одного из них — тяжело. Тяжелораненый был перевезен по воздуху для лечения в Аддис-Абебу, где он находится в стабильном состоянии.

13. 13 апреля 2020 года произошел случай межобщинного насилия, значительно повлиявший на обстановку в отчетный период. Группа вооруженных лиц, предположительно относящихся к миссерия, напали на деревню Мабок (Южный сектор), где они убили четырех нгок-динка (включая деревенского старосту), похитили двух несовершеннолетних, сожгли примерно 50 хижин и угнали более 100 коз. 8 августа около 70 вооруженных мужчин, предположительно нгок-динка, напали на других нгок-динка — домашних работников у относящихся к миссерия жителей деревни Ибрагим, которая находится между Голи и Тодашем в Северном секторе. В результате инцидента погибли три человека: 4-летний мальчик, родители которого были домашними работниками из числа нгок-динка, и двое вооруженных нападавших. Четыре домашних работника, в том числе две

женщины, получили огнестрельные ранения. 30 апреля произошло столкновение в Мейраме, возле безопасной демилитаризованной приграничной зоны в районе опорного пункта Ас-Сумайя/Вар-Абар, между территориями миссерия и нгок-динка. Были убиты три нгок-динка и два миссерия, а некоторые жители бежали в соседние деревни. Кроме того, 12 мая в результате ожесточенных этнических столкновений в Кадугли 26 человек погибли и 19 получили ранения, а пять сотрудников Всемирной продовольственной программы были эвакуированы из города Кадугли в штаб ЮНИСФА/Механизма. Сообщений о случаях межобщинного насилия, связанных с обратной миграцией миссерия через Абьей, не поступало.

14. В отчетный период по-прежнему вызывали озабоченность преступность и присутствие вооруженных элементов. Акты насилия включали угон скота, похищение людей и вооруженные нападения на гражданских лиц вдоль основного маршрута снабжения в Абьее. 5 июля 2020 года в Колбуле (Центральный сектор) 45-летний мужчина из числа нгок-динка был застрелен в ходе вооруженного нападения, предположительно совершенного миссерия. 28 июля в районе Бантон (Южный сектор) вооруженной группой, предположительно миссерия, были угнаны около 20 голов скота, принадлежавших общине нгок-динка. 13 июля 2020 года на дороге Кадугли — Диллинг — Эл-Обейд, примерно в 3 км от штаба Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей, был застрелен местный сотрудник компании «Имдад тотал сайт сервисиз», подрядчика ЮНИСФА.

15. Несмотря на ограничения, введенные в связи с пандемией коронавирусной болезни (COVID-19), ЮНИСФА старались контролировать ситуацию в области безопасности и обеспечивать в Абьее демилитаризованную зону, используя свой механизм быстрого реагирования и направляя силы в районы с наиболее напряженной обстановкой. В этом им оказывали поддержку полиция Организации Объединенных Наций и Отделение связи с местным населением, которые продолжали взаимодействовать с жителями Абьея и вести наставническую работу с членами комитетов защиты населения. В целях расширения охвата своей деятельности по обеспечению безопасности и защиты гражданского населения ЮНИСФА взаимодействовали с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) по вопросам, представляющим взаимный интерес, в рамках совместной рабочей группы. В частности, 23 сентября 2020 года исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами встретился в Джубе со Специальным представителем Генерального секретаря Дэвидом Ширером и заместителем Командующего Силами МООНЮС.

16. В соответствии с договоренностью, достигнутой 19 февраля 2020 года в ходе расширенного заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности, ЮНИСФА обеспечили функционирование механизмов Объединенного комитета военных наблюдателей и объединенной группы военных наблюдателей. В результате в Атони (Южный сектор) и Диффре (Северный сектор) были развернуты две совместные наземные миссии по наблюдению, включающие как южносуданских, так и суданских наблюдателей. Размещение наблюдателей в Диффре вызвало протесты молодежи из числа миссерия против присутствия представителей Южного Судана в северной части района Абьей. Объединенный комитет военных наблюдателей и объединенная группа военных наблюдателей пока функционируют не в полной мере. Кроме того, в соответствии с договоренностью в Агоке (Южный сектор), Докуре (Центральный сектор), Тодаше (Северный сектор) и Фаруке (Северный сектор) были созданы четыре постоянных контрольно-пропускных пункта для досмотра на предмет ношения оружия и боеприпасов.

17. Планируемое сокращение войск в соответствии с резолюцией 2469 (2019) Совета Безопасности продолжается и, как ожидается, будет завершено к концу проводимой в настоящее время замены военнослужащих. После этого ЮНИСФА будут поддерживать утвержденную для ЮНИСФА и для Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей общую максимальную численность в 3550 человек, включая военнослужащих, набранных на индивидуальной основе.

Межобщинный диалог

18. В отчетный период ЮНИСФА продолжали взаимодействовать с властями и лидерами общин нгок-динка и миссерия в целях содействия мирному процессу на местном уровне. Как сообщалось в моем предыдущем докладе от 16 апреля 2020 года (S/2020/308) и в моем письме на имя Председателя Совета Безопасности от 29 июля 2020 года (S/2020/767), инциденты в Найнае и Коломе, произошедшие соответственно 19 и 22 января, а также инцидент в Мабоке 13 апреля 2020 года усилили межобщинную напряженность и негативно сказались на мирных усилиях на местном уровне. Нгок-динка отказывались сотрудничать с миссерия, требуя, чтобы те вновь подтвердили приверженность договоренностям, достигнутым между двумя общинами в сухой сезон 2016 года, включая возврат к традиционной практике сотрудничества и разрешения споров. Усилия ЮНИСФА по вовлечению представителей общин в работу в рамках объединенного комитета мира в общинах оказались безуспешны. Попытки ЮНИСФА возобновить диалог на уровне традиционных лидеров после двух завершившихся безрезультатно встреч в Диффре в марте и апреле ни к чему не привели в основном из-за вспышки COVID-19.

19. 22 апреля 2020 года ЮНИСФА встретились в Голи с представителями миссерия в объединенном комитете мира в общинах, а 25 апреля— с южносуданским уполномоченным по переговорам по Абьею, южносуданским сопредседателем Объединенного надзорного Комитета по Абьею и назначенным Южным Суданом главой администрации, чтобы попытаться добиться возобновления мирного диалога. Призывы к возобновлению диалога прозвучали также 22 июня и 21 июля в ходе встреч соответственно с уходящим и новым главами администрации, назначенными Южным Суданом, а также 22 июля в ходе встречи в Диффре с суданским сопредседателем Комитета. Вскоре после своего прибытия новый исполняющий обязанности главы миссии/Командующего Силами ЮНИСФА также настоятельно призвал к возобновлению диалога на своей ознакомительной встрече с представителями нгок-динка 19 августа, а затем на встрече в Диффре 15 сентября с традиционными лидерами миссерия.

20. Попытки верховного вождя миссерия Назара Мухтара Бабо Нимра возобновить взаимодействие на уровне объединенного комитета мира в общинах не увенчались успехом, так как нгок-динка заявили, что прежде нужно достичь соглашения на уровне традиционных лидеров. Помимо ограничительных мер в связи с COVID-19, возобновлению диалога препятствовали еще две проблемы. Первой было разногласие по поводу того, как называть миссерия в письменных соглашениях. Нгок-динка настаивали на использовании термина «миссерия-аджайра» для обозначения тех кланов миссерия, чьи кочевья относятся к району Абьей, в то время как миссерия были против такой формулировки. Вторая проблема была вызвана предполагаемым расколом среди миссерия, подорвавшим их доверие к своим лидерам. На взаимодействие с нгок-динка повлияла смена 29 июня 2020 года главы администрации, назначаемого Южным Суданом, так как ему потребовалось время, чтобы принять дела.

21. Несмотря на эти разногласия, ЮНИСФА удалось посадить стороны за стол переговоров, которые состоялись в ходе трех специальных совещаний объединенного комитета мира в общинах. Главная цель совещаний заключалась в координации усилий неправительственных организаций (НПО) по предотвращению распространения COVID-19 на общем рынке в Амиете. ЮНИСФА участвовали в деятельности рабочей группы по COVID-19 при администрации Абьея, назначенной Южным Суданом, тогда как на севере Абьея аналогичного подразделения создано не было. Поэтому ЮНИСФА 14 июля 2020 года собрали в Дифре представителей миссерия для формирования совместного фронта борьбы с COVID-19.

22. Несмотря на усилия ЮНИСФА, отсутствие совместных форумов на местном уровне оказалось особенно проблематичным, когда после нападения нгок-динка на деревню Ибрагим 8 августа 2020 года миссерия отказалась разрешить вывезти останки двух нападавших. Усиление враждебности между двумя сообществами вылилось также в то, что нгок-динка заблокировали передачу в Дифру автомобиля, подаренного ЮНИСФА общине миссерия для работы по предотвращению распространения COVID-19. Этот вопрос был решен, когда руководство миссии обратилось к назначенному Южным Суданом главе администрации, который счел, что любое взаимодействие ЮНИСФА с администрацией миссерия должно осуществляться только в Мугладе, за пределами района Абьей.

23. 31 августа 2020 года в целях возобновления мирного процесса ЮНИСФА и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций составили повестку дня, предусматривающую проведение после начала сухого сезона внутриобщинных консультаций, совещаний на уровне традиционных лидеров и предмиграционных конференций по вопросам, касающимся трех миграционных коридоров.

24. Несмотря на пандемию, ЮНИСФА продолжали осуществлять проекты с быстрой отдачей в целях беспристрастного оказания поддержки местному населению и повышения эффективности выполнения мандата миссии. Средства, выделяемые для проектов с быстрой отдачей, распределялись равномерно по всему району Абьей. Кроме проекта по строительству пункта водоснабжения в Коломе, где произошла небольшая задержка после нападения 22 января 2020 года, все 15 проектов с быстрой отдачей, по которым велась работа в 2019–2020 годах, были завершены. Основное внимание в рамках проектов по-прежнему уделялось водоснабжению, здравоохранению, традиционному правосудию и охране правопорядка, общинному и социальному развитию, расширению прав и возможностей женщин и образованию. Эти проекты включали строительство или модернизацию пунктов водоснабжения на солнечной энергии (бурение глубоких скважин), начальных школ, больницы, конференц-зала, общественного центра и одного объекта, находящегося в ведении комитета защиты населения, на общем рынке в Амиете. Четверть проектов охватывала объекты, которые совместно используются нгок-динка и миссерия на общем рынке в Амиете и в Тодаше.

Вопросы правопорядка

25. ЮНИСФА продолжали содействовать охране правопорядка, защите прав человека и отправлению правосудия в соответствии с международными стандартами и передовой практикой. Представители ЮНИСФА посетили суды обычного права, чтобы понаблюдать за процессами и дать рекомендации по соблюдению международных стандартов справедливого судебного разбирательства и надлежащих правовых процедур. Полиция Организации Объединенных Наций провела 35 посещений центров содержания под стражей для консультирования и обучения членов комитетов защиты населения и совместного комитета защиты

по вопросам соблюдения международных стандартов обращения с задержанными. После начала пандемии COVID-19 ЮНИСФА призвали судей традиционных судов в ускоренном порядке рассмотреть дела некоторых задержанных, чтобы уменьшить нагрузку на центры содержания под стражей. Кроме того, из-под стражи были освобождены 63 человека, подозреваемых в совершении мелких правонарушений или правонарушений, допускающих освобождение под залог, в том числе девять женщин и семь несовершеннолетних.

26. Полиция Организации Объединенных Наций совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) 1–3 июня 2020 года провела два отдельных учебных занятия по вопросам посредничества и урегулирования споров для десяти членов комитетов защиты населения, в том числе шести женщин в Агоке и для десяти мужчин — членов комитета в Абатоке, а 5–9 июня провела продвинутый курс для тех же участников. Основное внимание на занятиях было уделено охране общественного порядка, анализу и разрешению возникающих конфликтов в условиях пандемии, а также мерам в связи с сексуальным и гендерным насилием.

27. Из-за ограничительных мер в связи с COVID-19 и непроходимых дорог деятельность полиции Организации Объединенных Наций по работе с населением носила ограниченный характер. Некоторые запланированные мероприятия, включая совместное размещение, патрулирование и посещение центров содержания под стражей, были отменены. Тем не менее полиция Организации Объединенных Наций провела 159 совместных патрулей, 23 самостоятельных патруля для наблюдения за ситуацией в плане безопасности, 117 совместных размещений, 40 посещений пунктов размещения внутренне перемещенных лиц и 7 воздушных разведывательных патрулей с военными наблюдателями и национальными наблюдателями от Судана и Южного Судана. Полиция Организации Объединенных Наций также провела 25 кампаний по информированию о преступности, 16 кампаний по повышению осведомленности о COVID-19 и 10 информационно-пропагандистских семинаров. В целях повышения оперативности работы военнослужащие ЮНИСФА и полиция Организации Объединенных Наций продолжали принимать сообщения местного населения через комитеты защиты населения. В отчетный период было зафиксировано 837 преступлений, тогда как в предыдущий период преступлений было 759. Эти цифры могут не полностью отражать фактический уровень преступности, поскольку ограничения доступа в связи с COVID-19 и непроходимость дорог не позволяют обеспечить оптимальный охват. Тем не менее полиция Организации Объединенных Наций расширила охват, создав еще три опорных пункта в Нунге и Теджалее и увеличив таким образом число опорных пунктов до семи.

28. Нынешняя численность полиции Организации Объединенных Наций составляет 35 сотрудников (11 женщин и 24 мужчины) при утвержденной численности в 640 полицейских (148 полицейских на индивидуальных контрактах и 492 сотрудника сформированных полицейских подразделений). Таким образом, по состоянию на 26 августа 2020 года женщины составляли 31,43 процента сотрудников полицейского компонента. Три командированных сотрудника полиции занимают старшие должности заместителя комиссара полиции, начальника оперативного отдела и советника по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Полицейский компонент направил в Судан 108 заявлений на выдачу виз 30 сотрудникам полиции на индивидуальных контрактах в приоритетной группе (10 женщин, или 33,33 процента) и 78 сотрудникам в общей группе (22 женщины, или 28,21 процента). Процесс отбора на должность комиссара полиции ЮНИСФА завершен, и в настоящее время идет оформление.

29. Процессу комплектования и развертывания трех санкционированных сформированных полицейских подразделений помешали ограничения на поездки, введенные в связи с COVID-19, а также отказ в выдаче въездных виз в Судан должностным лицам из стран, предоставивших эти подразделения, для посещения миссии в рамках обязательных мероприятий по комплектованию сил. Несмотря на это, Секретариат завершил проводимые перед развертыванием инспекцию и оценку одного из этих подразделений и в настоящее время ожидает от суданских властей выдачи въездных виз для их личного состава и таможенной очистки их имущества. Ожидается, что в ноябре 2020 года в Абьей будут направлены группы рекогносцировки для подготовки к развертыванию двух других сформированных полицейских подразделений.

30. ЮНИСФА завершили подготовку проектов документов по реформе, предусматривающей создание службы полиции Абьея. Миссия направила обеим сторонам по три приглашения принять участие в совещаниях по совместному комплексному планированию и разработке «дорожной карты» по созданию полицейской службы и напоминание об этих мероприятиях. Поскольку от Южного Судана ответа не поступило, совещания не состоялись. ЮНИСФА направили еще одно приглашение обоим правительствам, предложив провести совместное совещание в Абьее или в онлайн-режиме с 5 по 8 октября 2020 года. Обе стороны на приглашение не ответили.

Гуманитарная ситуация и деятельность по восстановлению

31. В районе Абьей сохраняются значительные потребности в гуманитарной помощи и помощи в восстановлении. С апреля 2020 года там участились мелкие столкновения и увеличилось присутствие вооруженных людей, что отразилось на запланированной и текущей гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению. Кроме того, на гуманитарной деятельности и деятельности по восстановлению сказался карантин, введенный в соседних районах Судана и Южного Судана и в других странах в связи с пандемией COVID-19, — в том числе на заготовке кормов на сезон дождей, вакцинации и лечении скота миссерия, а также оказании основных социальных услуг, в том числе в областях здравоохранения, снабжения питанием, образования и водоснабжения, санитарии и гигиены.

32. Несмотря на пандемию, отсутствие безопасности в некоторых районах и плохое состояние дорог, учреждения, фонды и программы в координации с НПО продолжали оказывать гуманитарную помощь и помощь в восстановлении 210 000 нуждающихся людей в этом районе, в том числе 92 000 человек из общин нгок-динка, 19 000 внутренне перемещенным лицам из числа нгок-динка на юге Абьея и в городе Абьей, 9000 вынужденных переселенцев из соседних государств в Южном Судане, 39 000 человек из общин миссерия, 6500 других южносуданцев (в основном нуэр), 39 000 сезонно мигрирующих кочевников-миссерия и 5500 кочевников-фаллата, которые покинули Абьей в начале июня 2020 года и должны вернуться в конце октября.

33. В отчетный период учреждения, фонды и программы, а также партнеры больше всего занимались обеспечением готовности к пандемии COVID-19 и принятием мер в связи с ней. В соответствии с совместным рамочным планом реагирования на COVID-19 в Абьее гуманитарные партнеры оказали поддержку, создав пункты проверки пассажиров и водителей грузовиков на общем рынке в Амиете, а также проводя проверки в медицинских учреждениях. Кроме того, по радио «Абьей-ФМ» транслировались сообщения о COVID-19 в целях информирования населения. Сотрудники международных неправительственных организаций, занимающиеся разъяснительной работой по вопросам здравоохранения,

проводили эту работу среди населения южной части Абьея через объединенную сеть мобилизации населения и с помощью систем громкой связи. В ключевых местах распространялись и размещались информационные плакаты и брошюры с сообщениями на арабском языке и языке динка. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации оказывали поддержку трем медицинским изоляторам, расположенным в Агоке, городе Абьей и Голи, и карантинному центру на рынке в Амиете. Медицинским учреждениям были предоставлены средства индивидуальной защиты и предметы снабжения. Кроме того, гуманитарные партнеры оказали поддержку в сборе проб для анализа на COVID-19, а также в их транспортировке и проведении анализов.

34. В рамках различных мероприятий, включая общую программу распределения продовольствия среди внутренне перемещенных лиц и предоставление школьных обедов детям в центральной и южной частях Абьея, продовольственную помощь получили более 115 000 нуждающихся. Продолжалась работа по содействию обеспечению средств к существованию в общинах: от различных заболеваний было вакцинировано свыше 100 000 голов скота и вылечено свыше 15 000 голов скота, принадлежащих 5000 домохозяйств. По всему району для нгок-динка и миссерия был проведен ряд занятий по профессиональной подготовке.

35. Что касается здравоохранения и питания, то на всей территории района Абьей продолжали функционировать 13 пунктов первичной медико-санитарной помощи и 2 больницы, в том числе 4 учреждения, восстановленные на севере района. Планируется ввести в эксплуатацию еще две клиники — одну в Голи одну на общем рынке в Амиете. Эти две клиники сейчас используются в качестве изоляторов для пациентов с COVID-19. Кроме того, гуманитарные организации провели плановую иммунизацию, консультации и предоставили основные лекарственные препараты, охватив своими услугами примерно 130 000 человек. В районе Абьей проводились оценки достаточности питания и предоставлялась помощь пациентам, страдающим от недоедания в умеренной и острой формах; среднемесячный охват этими мероприятиями составил 12 000 детей в возрасте до 5 лет и 1200 беременных и кормящих женщин. Помимо предоставления услуг в области здравоохранения и питания, в большинстве учреждений продолжали проводиться мероприятия по повышению осведомленности и укреплению потенциала, включая обучение персонала клиник на рабочем месте, учебную подготовку медработников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в деревнях, и повышение информированности населения и медработников по вопросам охраны здоровья.

36. На юге Абьея, благодаря установке шести новых ручных насосов и ремонту еще пяти, был расширен доступ населения к чистой воде. В городе Абьей были отремонтированы три неработавших пункта водоснабжения, а на севере Абьея и в общественных местах в городе Абьей 11 ручных водяных насосов были заменены насосами на солнечных батареях. Бенефициарами этого стали 19 000 человек, включая новых внутренне перемещенных лиц, прибывших в город Абьей. Кроме того, в деревнях с высоким риском вспышки COVID-19 были розданы санитарно-гигиенические комплекты. Эта деятельность дополнялась учебными занятиями по рациональному использованию воды и по основам обслуживания водопроводных кранов и генераторов.

37. В южной и центральной частях Абьея в рамках программы школьного питания по-прежнему предоставлялось питание более чем 23 000 детей в 34 начальных и средних школах. В северной части района Абьей продолжались программы оказания психосоциальной поддержки школьникам и модернизации школ. В деревне Макинес были построены две новые классные комнаты,

способные вместить больше детей. В связи с закрытием школ в результате COVID-19 были приняты меры по организации дистанционного обучения по радио. Уроки будут записаны и будут транслироваться по радио «Абьей-ФМ».

38. Из-за ограниченных ресурсов для удовлетворения потребностей в этом районе одной из главных проблем остается защита, особенно защита детей и защита от гендерного насилия.

Женщины и мир и безопасность

39. Осуществление мандата в отношении женщин и мира и безопасности продолжалось, но в сокращенных масштабах из-за пандемии COVID-19. В условиях пандемии пришлось применять альтернативные и творческие подходы. Были укреплены партнерские отношения миссии с женщинами и другими заинтересованными сторонами в деле дальнейшего осуществления мандата.

40. Руководство ЮНИСФА продолжало диалог с местными властями в целях расширения участия женщин в принятии решений. В результате южносуданский сопредседатель Объединенного надзорного комитета по Абьею во время совещания с ЮНИСФА 28 апреля 2020 года выступил с призывом к участию женщин в мирных процессах. Новый назначенный Южным Суданом глава администрации в своем публичном выступлении по прибытии в Абьей 20 июля также подчеркнул важность расширения прав и возможностей женщин. Ссылаясь на выраженную местными лидерами приверженность привлечению женщин-лидеров из числа нгок-динка, ЮНИСФА успешно провели агитацию за назначение женщин на должности в местной администрации. Благодаря усилиям ЮНИСФА были отобраны и выдвинуты компетентные женские кандидатуры.

41. В целях дальнейшего укрепления роли женщин и молодежных ассоциаций в предотвращении и урегулировании конфликтов ЮНИСФА совместно с НПО «Конкордис интернэшнл» привлекают женщин и молодежь к анализу конфликтов и проводят оценку пробелов в потенциале женских и молодежных ассоциаций в районе Абьей. По итогам этой работы будет разработан проект по укреплению потенциала ассоциаций, с тем чтобы они могли содействовать урегулированию и предотвращению конфликтов в Абьее. Их участие будет способствовать изменению динамики и расширению перспектив, что, в свою очередь, повысит заинтересованность населения в местных мирных процессах.

42. 23 марта 2020 года Генеральный секретарь издал призыв к глобальному прекращению огня в связи с пандемией COVID-19, что дало женщинам повод выступить единым фронтом с призывом к миру в Абьее. 12 мая ЮНИСФА провели посвященное этому призыву совещание с Ассоциацией женщин Абьея, представляющей сообщество нгок-динка, после чего Ассоциация опубликовала заявление для печати, в котором содержался призыв ко всем вооруженным элементам соблюдать режим прекращения огня. Кроме того, женщины играют важную роль в своих сообществах в распространении информации о пандемии COVID-19 и ее последствиях для женщин. При совместной поддержке ЮНИСФА и МОМ женские ассоциации нгок-динка и миссерия приняли участие в местном производстве 30 000 матерчатых масок и их бесплатной раздаче людям в группе риска в Абьее, сыграв существенную и заметную роль в предотвращении COVID-19 на местном уровне.

43. ЮНИСФА проводили работу с местным населением, включая комитеты защиты населения и женщин-лидеров, по проблеме сексуального и гендерного насилия, и продолжали отслеживать нарушения прав человека, особенно в отношении женщин и детей, принимать последующие меры в связи с нарушениями и вести информационно-пропагандистскую работу в целях предотвращения

такого насилия. Работа велась также путем проведения занятий в целях повышения осведомленности местного населения о проблеме сексуального и гендерного насилия: полиция Организации Объединенных Наций провела 89 информационно-разъяснительных мероприятий по всему Абьею, а ЮНИСФА провели агитационную работу по вопросам предотвращения такого насилия. Благодаря этому были освобождены две несовершеннолетние девушки, которые были незаконно задержаны комитетами защиты населения за отказ выходить замуж по договоренности между родителями.

44. В отчетный период ЮНИСФА зафиксировали девять случаев предполагаемого сексуального и гендерного насилия в отношении девяти человек, в том числе четырех несовершеннолетних, что представляет собой увеличение по сравнению с пятью случаями, зафиксированными за тот же период 2019 года. Речь идет о пяти случаях изнасилования с пятью жертвами, включая одну несовершеннолетнюю, и одной попытке изнасилования несовершеннолетней, а также двух случаях брака с несовершеннолетними по договоренности с родителями, что может расцениваться как половая связь с лицом, не достигшим совершеннолетия. Был зафиксирован один случай домашнего насилия с одной жертвой. В целях активизации борьбы с сексуальным и гендерным насилием и его предотвращения ЮНИСФА 1 сентября 2020 года в сотрудничестве с Ассоциацией женщин Абьея организовали учебное занятие по этой теме для девяти женщин и четырех мужчин из числа нгок-динка, представлявших местную администрацию, женскую ассоциацию и комитет защиты населения. Участие различных заинтересованных сторон способствовало налаживанию сотрудничества в деле реагирования на сексуальное и гендерное насилие и его профилактики. По итогам этого мероприятия был создан совместный центр помощи жертвам сексуального и гендерного насилия, включающий дежурную телефонную службу, в составе представителей комитета защиты населения женской ассоциации и местной администрации.

Работа Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием

45. Из-за COVID-19 были ограничены поездки и личные контакты. Это сказалось на осуществлении деятельности, связанной с разминированием, и привело к отмене некоторых мероприятий. В марте 2020 года была приостановлена регулярная разъяснительная работа среди местного населения по проблеме взрывоопасных пережитков войны, а 4 мая из-за неопределенности с получением своевременных разрешений для медицинской эвакуации были приостановлены мероприятия по разминированию и обезвреживанию боеприпасов. Все четыре опорных пункта Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей продолжали работать, но запланированные миссии по наземному наблюдению были отменены. Несмотря на это, группы по разминированию Службы оставались готовы к экстренным выездам и проведению операций по запросу ЮНИСФА для обеспечения беспрепятственного передвижения, доступа и развертывания персонала ЮНИСФА, Механизма и гуманитарных организаций, а также в интересах гражданского населения.

46. Группы Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, уничтожили шесть взрывоопасных пережитков войны и пять автоматов АК-47 и 272 патрона к стрелковому оружию, конфискованных военнослужащими ЮНИСФА. В районе Абьей были проверены и очищены от взрывоопасных предметов 18 415 кв. м земли, включая вертолетную площадку, загрязненный минами участок и два второстепенных маршрута передвижения сил ЮНИСФА. 8 июня 2020 года в поддержку инициативы полиции Организации Объединенных Наций по взаимодействию с населением было проведено разъяснительное занятие по опасности неразорвавшихся боеприпасов; в нем участвовали

77 мужчин, женщин и детей, проживающих в районе Абьей. Кроме того, в рамках вводного инструктажа персонала ЮНИСФА было проведено пять ознакомительных занятий по проблеме взрывоопасных пережитков войны для 40 человек, в том числе 6 женщин. Поддержка Совместному механизму по наблюдению и контролю за границей оказывалась путем полного развертывания групп поддержки патрулей и обеспечения присутствия персонала Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на всех объектах Механизма для оказания эффективной и своевременной помощи по запросу. После возобновления патрулирования 27 июля девяти наземным миссиям по наблюдению на опорном пункте 11 (Киир-Адем) были выданы автомобили с минной защитой.

III. Успехи Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей в достижении контрольных показателей

47. 13 января 2020 года Совместный механизм по наблюдению и контролю за границей создал свой четвертый опорный пункт в Абу-Куссе. Этим завершился этап обеспечения первоначального оперативного потенциала, предусмотренный в мандате Механизма на развертывание. В настоящее время у Механизма есть четыре опорных пункта: в Сафахе/Киир-Адеме, Сумайе/Вар-Абаре, Тишвине и Абу-Куссе.

48. В отчетный период из-за пандемии был зафиксирован незначительный прогресс в достижении контрольных показателей Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и выполнении решений Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности. Это, в свою очередь, негативно сказалось на прогрессе в открытии коридоров пересечения границы, предусмотренных решением Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности от 18 марта 2019 года, и на деятельности по демаркации границы, проводимой Совместной пограничной комиссией и Совместным комитетом по демаркации. Совместный механизм по политическим вопросам и вопросам безопасности не смог провести заседания согласно графику, а запланированные оперативные мероприятия и заседания Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей были приостановлены. Проведение миссий по воздушному и наземному наблюдению было приостановлено из-за ограничений, введенных принимающими странами с целью сдержать распространение COVID-19. Проведение миссий по наземному наблюдению возобновилось 27 июля 2020 года, однако из-за начала сезона дождей большинство районов оказались недоступными.

49. Опорный пункт 22 (Абу-Кусса) по-прежнему не функционирует из-за отсутствия там национальных наблюдателей из Южного Судана, которое, в свою очередь, объясняется присутствием элементов Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)) в районе Абу-Куссы/Вункура. Развертывание национальных наблюдателей в Абу-Куссе было санкционировано в ходе встреч между руководителем Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей и старшим национальным наблюдателем из Южного Судана и в ходе последующего совещания в Джубе. Для старшего национального наблюдателя планируется провести разведывательный полет в Абу-Куссу в первую неделю ноября 2020 года, и ожидается, что вскоре после этого в этот район будут направлены национальные наблюдатели из Южного Судана. Кроме того, руководитель Механизма вместе с исполняющим обязанности главы миссии/Командующим Силами провел встречи с должностными лицами в Хартуме (с 6 по 10 сентября) и Джубе (с 21 по 25 сентября). В ходе этих встреч

ЮНИСФА настоятельно призвали собеседников возобновить заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности с целью вскоре добиться дальнейшего прогресса в принятии всех семи мер, перечисленных в пункте 3 резолюции 2497 (2019) Совета Безопасности. Ожидается, что заседания Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности и деятельность Совместной пограничной комиссии и Совместного комитета по демаркации возобновятся в ближайшее время.

IV. Административные аспекты и поддержка миссии

50. ЮНИСФА по-прежнему являются миссией с самым удаленным штабом, находящимся в крайне неблагоприятных условиях, и с длинными и сложными цепочками поставок, и возникающие в этой связи проблемы приходится преодолевать за счет настойчивых усилий с применением гибкого творческого подхода. Компонент поддержки миссии продолжает уделять повышенное внимание таким вопросам, как мобильность Сил, воздействие на окружающую среду, поддержание бытовых условий, жизнеобеспечение (водоснабжение, продовольствие и топливо) и совершенствование связи.

51. По состоянию на 15 сентября 2020 года численность гражданского персонала ЮНИСФА составляла 155 международных сотрудников, 76 национальных сотрудников и 32 добровольца Организации Объединенных Наций при утвержденной численности в 177 международных сотрудников, 85 национальных сотрудников и 36 добровольцев Организации Объединенных Наций. Показатель доли вакантных должностей составлял 12,43 процента для международных сотрудников и 10,59 процента для национальных сотрудников. Женщины составляли 18 процентов гражданского персонала. По состоянию на 7 сентября доля удовлетворенных заявлений на выдачу визы составляла около 50 процентов: из 350 виз, запрошенных для персонала и посетителей ЮНИСФА, правительство Судана выдало 177 виз, а решения еще по 173 визам (8 виз для международных сотрудников, 8 виз для военнослужащих, 109 виз для сотрудников полиции, 12 виз для официальных посетителей, 10 виз для консультантов и 26 виз для других подрядчиков) пока не приняты.

52. Ротные оперативные базы по-прежнему располагались в Фаруке, Диффре, Голи и Тодаше (Северный сектор); Докуре/Румаджаке, Нунге, Хайвее и Абьее (Центральный сектор); а также Марьял-Ачаке, Атони, Бантоне, Теджалее и Агоке (Южный сектор). Временные оперативные базы, предназначенные для использования в сухой сезон, были созданы в Шегеге (Северный сектор); Алале (Центральный сектор); Румамере и Леу (Южный сектор); а также Аганитоке (для сил быстрого реагирования). С началом сезона дождей временные оперативные базы в Аганитоке, Шегегеге и Алале были закрыты. Кроме того, ЮНИСФА оказали поддержку опорным пунктам 11 (Сафаха/Киир-Адем) и 12 (Сумайя/Вар-Абар) в секторе 1 (Гок Мачар), а также опорным пунктам 21 (Тишвин) и 22 (Абу-Кусса/Вункур) в секторе 2 (Кадугли).

53. Во всех лагерях ЮНИСФА были проведены работы по модернизации инфраструктуры и природоохранных сооружений. В Абьее, в соответствии с рекомендациями, вынесенными в рамках экологической стратегии Департамента оперативной поддержки, работает установка по переработке отходов. Завершен первый этап внедрения полевой системы дистанционного мониторинга инфраструктуры, которая теперь будет внедрена в секторах и опорных пунктах. Во всех опорных пунктах в районе Абьей были построены объекты, связанные с обеспечением безопасности, в частности караульные посты. В отчетный период производился ремонт госпиталя уровня II, в котором было установлено

50 гибридных солнечных кондиционеров. Новый штаб миссии был полностью введен в эксплуатацию, а старый штаб миссии был переоборудован для сотрудников расширенного полицейского компонента. Воздействие наводнений на жилые лагеря в Абьее удалось свести к минимуму благодаря строительству бетонных пешеходных дорожек между жилыми и служебными помещениями. Введен в эксплуатацию временный сборник паводковых вод, вырыты земляные дренажные каналы. По мере строительства новых сборных домов и установки вторичных кровельных покрытий происходило расширение и модернизация жилого фонда для гражданского и военного персонала.

54. Было завершено расширение опорных пунктов в Теджалее и Нунге для размещения сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Для решения проблемы, связанной с плохим состоянием дорог, которые зачастую являются непроходимыми, ЮНИСФА заключили контракт с внешним подрядчиком на предоставление тяжелого оборудования для расширения возможностей военно-инженерного подразделения в целях укрепления потенциала миссии в плане улучшения доступа и повышения мобильности сил. Эти усилия позволили достичь значительных успехов, и миссия еще больше укрепила свой потенциал по обеспечению мобильности сил за счет передачи тяжелой техники из Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Переговоры о приобретении площадки для пробных стрельб были приостановлены в связи с проблемами, обусловленными пандемией COVID-19.

55. Что касается объектов Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей, то в рамках поддержки миссии во всех опорных пунктах восстанавливаются жилые помещения и подъездные пути. В опорных пунктах 12 и 22 идет строительство постоянных жилых помещений, а в опорных пунктах 11 и 21 ведутся инженерные работы.

56. Миссия по-прежнему сталкивалась с нехваткой латерита, гравия и других материалов, а ее подрядчики столкнулись с задержками в получении разрешений на выезд автотранспорта из Судана, в результате чего дополнительные инфраструктурные работы приходилось приостановить.

57. Продолжалась работа по расширению охвата информационно-коммуникационными технологиями в целях содействия мобилизации войск, а в опорных пунктах в Теджалее и Нунге была расширена сеть магистральной наземной радиосвязи. Количество точек доступа к Wi-Fi во всех опорных пунктах было увеличено в два раза, что позволило значительно расширить доступ к беспроводному Интернету. Для того чтобы смягчить негативное воздействие погодных условий на доступ в Интернет через низкоорбитальные спутники в сезон дождей, группа Службы полевого технологического обеспечения ЮНИСФА расширила доступ к услугам, предоставляемым ее альтернативным интернет-провайдером, что позволило обеспечить связь на всех объектах даже в суровых погодных условиях. В целях активизации обмена информацией с местным населением и организации системы раннего предупреждения группа в сотрудничестве с полицией Организации Объединенных Наций раздавала средства связи местному населению.

58. С начала апреля 2020 года по причине введения ограничений в связи с COVID-19, остановки международных авиарейсов и закрытия воздушного пространства сократился объем воздушных перевозок. Было значительно уменьшено количество летных часов для выполнения задач по патрулированию, материально-техническому обеспечению и административной поддержке. Ротация войск была отложена, для того чтобы прибывающие военнослужащие могли соблюсти обязательный карантин. Также была отложена ротация летных экипажей. В ожидании замены военных вертолетов миссия продолжала использовать

коммерческие вертолеты. Кроме того, еще не произведена замена третьего самолета.

Культура результативной работы

59. ЮНИСФА отслеживают результаты деятельности миссии и отчитываются о ее итогах, используя критерии и целевые показатели, разработанные ими в рамках системы управления служебной деятельностью. Миссия занимается оценкой и улучшением результатов в том, что касается мобильности сил, воздействия на окружающую среду, развития инфраструктуры и выполнения мандата. Информация о результатах регулярно доводится до сведения руководства миссии, сотрудников по вопросам управления, соответствующих конечных пользователей и Центральных учреждений. Используемые критерии специально разработаны в интересах принятия более обоснованных решений, в частности по вопросам, касающимся инфраструктуры, воздействия на окружающую среду и развертывания сил. Показатели включают начало дорожных работ на четырех основных маршрутах патрулирования и снабжения одновременно в течение недели после окончания дождей, снижение уровня риска заболеваний, передающихся через воду, со среднего до низкого в сухой сезон и с высокого до низкого в сезон дождей, сокращение объема потребления воды на 50 процентов во всех пунктах, повышение мобильности сил (на 25 процентов) путем включения инженерно-технических специалистов в состав подразделений и сокращение времени простоя основного оборудования в удаленных пунктах (на 73 процента) путем применения телеметрии, автоматики и упреждающего анализа.

Меры, принимаемые в связи с пандемией COVID-19

60. В соответствии с указаниями Генерального секретаря 11 марта 2020 года ЮНИСФА учредили целевую группу по COVID-19, цель которой — оказывать миссии помощь в разработке плана по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. Используя такие инструменты, как планирование с учетом вариантов развития ситуации, матрица рисков и триггерные показатели, целевая группа составила план действий на случай чрезвычайных обстоятельств и план медицинского обеспечения, что позволило повысить устойчивость миссии к потрясениям, ее маневренность и уровень готовности к пандемии. По состоянию на 30 сентября среди местного населения было зарегистрировано 52 подтвержденных случая заражения COVID-19 и два подтвержденных случая смерти от COVID-19. Среди персонала ЮНИСФА было зарегистрировано 12 положительных тестов, проведенных методом полимеразной цепной реакции (ПЦР), и один случай смерти с подозрением на COVID-19. Из указанных 12 положительных ПЦР-тестов 6 приходится на международных сотрудников, 2 — на международных подрядчиков, 2 — на военнослужащих и 2 — на персонал стран, предоставляющих воинские контингенты. Ротация персонала стран, предоставляющих воинские контингенты, возобновилась 16 июля. В Кадугли создана карантинная база на 220 коек, где прибывающие воинские контингенты находятся в карантине перед отправкой в соответствующие места службы. Для того чтобы следить за соблюдением мер и руководящих указаний в связи с COVID-19, подкомитет целевой группы по обеспечению соблюдения проводит проверки во всех лагерях, на ротных оперативных базах и в опорных пунктах миссии. Полученные сведения передаются целевой группе, а затем представляются руководству миссии для принятия решений. Миссия распространяет информацию о требованиях, связанных с COVID-19, в форме плакатов, информационных бюллетеней и радиопередач, повышая уровень осведомленности сотрудников и информируя их о возможных дисциплинарных мерах и других последствиях в случае несоблюдения. В порядке оказания помощи местному населению ЮНИСФА

безвозмездно передали две машины скорой помощи и несколько наборов средств индивидуальной защиты. После того как местные больницы будут введены в эксплуатацию, ЮНИСФА подпишут меморандум о взаимопонимании с целью оказать им поддержку.

61. ЮНИСФА приобрели аппараты искусственной вентиляции легких и надлежащие средства индивидуальной защиты по глобальному системному контракту через Глобальный центр обслуживания. В тех случаях, когда миссия сталкивалась с проблемами в цепочке поставок, в качестве временной меры она закупала средства индивидуальной защиты на местных рынках в Хартуме и Энтеббе, Уганда. На еженедельных совещаниях подкомитета целевой группы по снабжению обсуждается объем запасов и количество предметов, которые необходимо закупить, и планируется, каким образом средства индивидуальной защиты будут распределяться среди сотрудников ЮНИСФА. Ввиду ограниченности медицинского потенциала миссии поддерживающее медицинское обслуживание может предоставляться только тем пациентам с COVID-19, у которых заболевание протекает в легкой или умеренной форме. Ни в миссии, ни на местах нет ни одного медицинского учреждения уровня III с отделением интенсивной терапии, и поэтому оказание медицинской помощи пациентам в тяжелом и критическом состоянии не представляется возможным. Все такие пациенты, особенно с сопутствующими заболеваниями, должны эвакуироваться в специализированные назначенные центры в Аддис-Абебе или Найроби. Не имея возможности проводить ПЦР-тестирование, ЮНИСФА использовали метод тестирования на антитела, чтобы спрогнозировать, какие группы и категории подвергаются наибольшему риску, и определить, кому из персонала в первую очередь требуются более интенсивный контроль за инфекцией и профилактические меры. С самого начала пандемии группа миссии по консультированию персонала участвовала в составлении плана действий на случай чрезвычайных обстоятельств, предоставляя информацию о психосоциальных аспектах пандемии. Сотрудники ЮНИСФА, оказавшиеся за пределами района действия миссии без возможности вернуться, теперь могут это сделать, поскольку Хартумский аэропорт частично функционирует. До возобновления работы Хартумского аэропорта миссия временно пользовалась аэропортом Аддис-Абебы.

62. Ввиду удаленности миссии и неблагоприятной оперативной обстановки ЮНИСФА сталкиваются с многочисленными трудностями со своевременным оказанием эффективной медицинской помощи пациентам независимо от того, больны ли они COVID-19. В Абьее нет аэропорта для самолетов, которые можно было бы использовать для экстренной медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших. Из-за невозможности полетов в ночное время задержка с оказанием помощи пострадавшим в тяжелом состоянии может составлять несколько часов. Поблизости нет медицинских учреждений более высокого уровня с отделением интенсивной терапии уровня III, в которых пострадавшим могла бы быть оказана неотложная помощь. Ближайшие такие медицинские учреждения расположены в Хартуме, Найроби, Аддис-Абебе и Кампале, и дорога к ним занимает более пяти часов в светлое время суток. Разрешения на полеты выдают правительства соответствующих стран, и за последние шесть месяцев миссия несколько раз столкнулась с задержками в получении разрешений на полеты в целях медицинской эвакуации, а также на обычные пассажирские и грузовые перевозки (предметы медицинского назначения). Кроме того, в районе действия миссии нет представительства Всемирной организации здравоохранения. Процедуры материально-технического обеспечения и таможенного оформления отличаются сложностью и занимают длительное время. В том, что касается таможенной очистки грузов и предметов снабжения, миссия зависит от Судана, Южного Судана и Уганды. Ограничения на воздушные и наземные перевозки

негативно сказываются на системе снабжения и деятельности миссии, а также на передвижении персонала в районах операций. Из-за нехватки возможностей для диагностического тестирования как среди местного населения, так и среди персонала миссии, в частности нехватки оборудования для ПЦР-диагностики и диагностического тестирования, последствия пандемии в Абьее сложно реально оценить.

63. В отчетный период ЮНИСФА не зарегистрировали сообщений о правонарушениях сексуального характера. В рамках реализации стратегии в области поведения и дисциплины и выполнения плана действий в условиях COVID-19 ЮНИСФА продолжили проводить информационно-разъяснительную работу с общинами и напоминать сотрудникам о возросшей необходимости поддерживать самые высокие стандарты добросовестности, профессионализма и уважения многообразия.

V. Финансовые аспекты

64. В своей резолюции 2519 (2020) от 14 мая 2020 года Совет Безопасности продлил мандат ЮНИСФА до 15 ноября. В своей резолюции 74/283 от 30 июня Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Сил в период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года сумму в размере 263,8 млн долл. США. По состоянию на 28 сентября 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНИСФА, составляла 70,2 млн долл. США. В случае принятия Советом решения о продлении мандата ЮНИСФА на период после 15 ноября 2020 года расходы на содержание миссии будут ограничены суммами, утвержденными Ассамблеей. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составила 3606,5 млн долл. США. Затраты стран, предоставляющих войска, возмещены за период по 30 июня 2020 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения, произведено за период по 31 марта в соответствии с ежеквартальным графиком платежей.

VI. Замечания и рекомендации

65. Я с удовлетворением отмечаю продолжающееся улучшение отношений между Джубой и Хартумом, о чем свидетельствует ключевая роль, которую играет Южный Судан в содействии переговорам между Суданом, Суданским революционным фронтом и Освободительным движением Судана/Минни Миннави. Благодаря этим усилиям 3 октября 2020 года в Джубе было подписано мирное соглашение. Я надеюсь, что Судан и Южный Судан, опираясь на это сотрудничество, смогут придать новый импульс политическому процессу, с тем чтобы достичь соглашения об окончательном статусе Абьея и демаркации границы. В этой связи меня также обнадеживают обсуждения по вопросу об Абьее и других пограничных районах, которые состоялись между сторонами в Хартуме во второй половине сентября, и я надеюсь, что вскоре они принесут результаты, которые будут отвечать интересам народа Абьея и обеих сторон.

66. С удовлетворением отмечая продолжающееся сближение между двумя странами и недавние обсуждения по вопросу об Абьее, состоявшиеся в Хартуме между сторонами, я настоятельно призываю стороны также возобновить обсуждения в рамках Объединенного надзорного комитета по Абьею, как это предусмотрено в решениях, принятых на заседании Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности 19 февраля 2020 года. Я полагаю,

что Комитет мог бы стать подходящим форумом для обсуждения и согласования условий сотрудничества между главами администрации, недавно назначенными Суданом и Южным Суданом. В том же ключе я настоятельно призываю к своевременному возобновлению заседаний Механизма, для того чтобы контролировать выполнение некоторых решений, принятых в ходе вышеуказанных совещаний, в том числе решений, на которые ссылаются президенты. К их числу относится не только вопрос защиты нефтяных месторождений в Диффре, но и формирование объединенной следственной группы в составе представителей из обеих стран для расследования нападений, совершенных в Найнае и Коломе 19 и 22 января. В свете ограничений в связи с COVID-19 такие заседания при необходимости можно было бы проводить в виртуальном формате.

67. Я обеспокоен отсутствием прогресса в отношении ввода в эксплуатацию аэродрома в Атони и выдачи виз сотрудникам трех сформированных полицейских подразделений и 108 полицейским на индивидуальных контрактах. Я отмечаю, что, если к 15 октября 2020 года визы не будут выданы, численность полиции Организации Объединенных Наций останется на уровне 35 полицейских, 16 из которых будут находиться в процессе выбытия из миссии, что может привести к серьезной нехватке полицейских и оставить большинство опорных пунктов без персонала. Я с сожалением отмечаю также отсутствие прогресса с назначением гражданского заместителя главы миссии.

68. Я призываю обе стороны принять предложение ЮНИСФА о созыве совещаний для совместной разработки «дорожной карты» по созданию полицейской службы Абьея. Я призываю также налаживать взаимодействие с властями Судана и Южного Судана по вопросу о направлении в состав ЮНИСФА специалистов по правам человека согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, что обеспечило бы миссии дополнительный экспертный потенциал, а местным властям и общинам — техническую помощь, благодаря которой они смогут предотвращать нарушения и ущемление прав человека и более эффективно реагировать на них.

69. Я с обеспокоенностью отмечаю, что, несмотря на мой призыв к глобальному прекращению огня, в Абьее по-прежнему имеют место многочисленные эпизоды насилия в отношении местных жителей. Кроме того, население Абьея по-прежнему лишено доступа к основным социальным услугам. Так больше продолжаться не может. Я осуждаю также наметившуюся в последнее время тенденцию нападений на военнослужащих и подрядчиков Организации Объединенных Наций. Я призываю стороны предпринять активные усилия с целью разрядить напряженность на местном уровне, а также привлечь внимание общин к необходимости содействовать выполнению решений, принятых на заседании Совместного механизма по политическим вопросам и вопросам безопасности 19 февраля 2020 года, включая создание контрольно-пропускных пунктов и возобновление деятельности Объединенного комитета военных наблюдателей и объединенной группы военных наблюдателей.

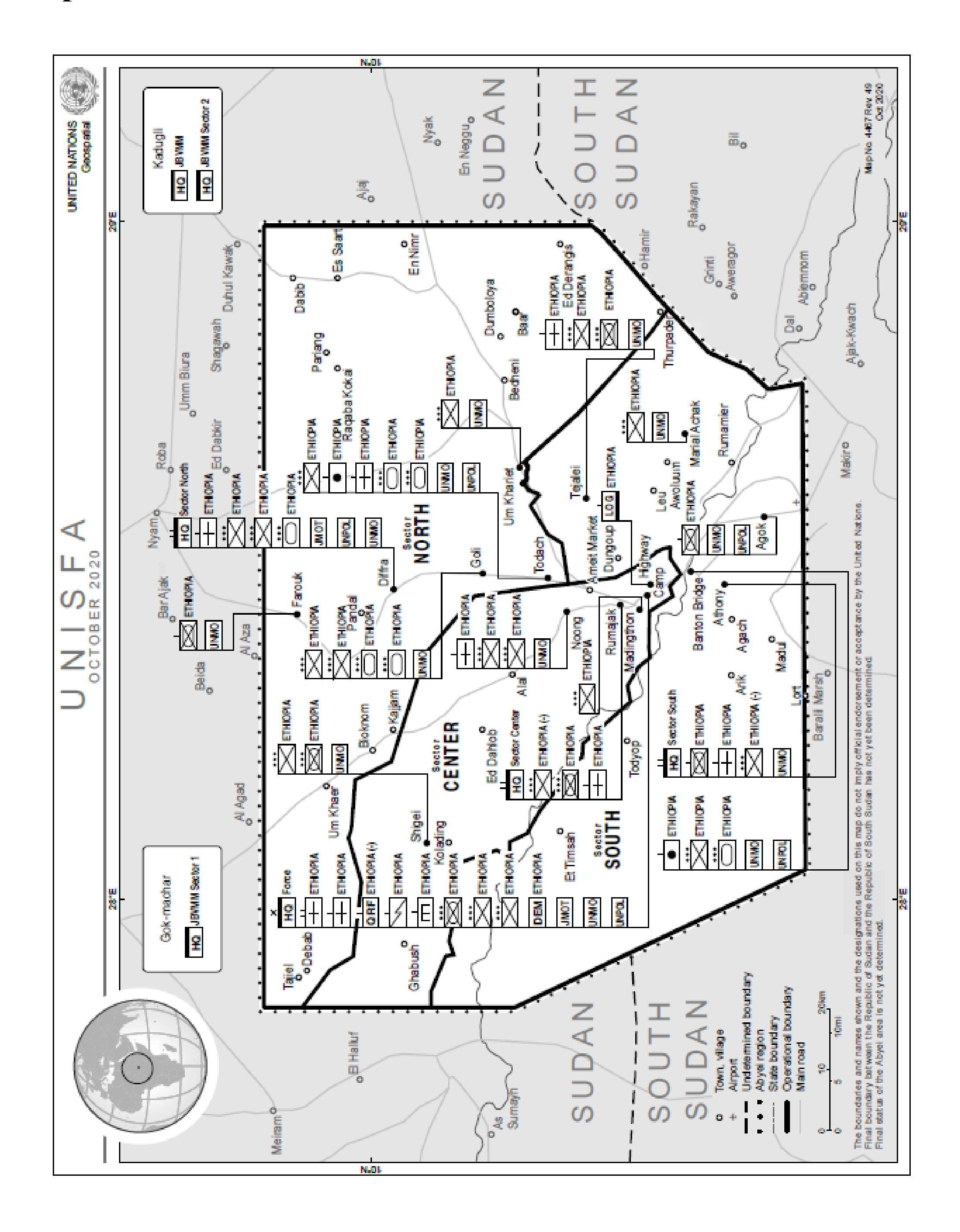
70. Совету Безопасности предстоит рассмотреть вопрос о продлении мандата ЮНИСФА, в связи с чем я рекомендую продлить мандат на шесть месяцев для того, чтобы решить проблемы, затрагивающие район Абьей, дать возможность моему новому исполняющему обязанности главы миссии и Командующему Силами продолжить работу со сторонами и вместе с моим Специальным посланником по Африканскому Рогу взаимодействовать с Африканским союзом по вопросу о политической ситуации. В связи с этим я по-прежнему преисполнен решимости поддерживать работу Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза и ее усилия, направленные на содействие достижению между сторонами соглашения о будущем Абьея. Я рассчитываю на политическое

посредничество Африканского союза, включая оказание сторонам поддержки в возобновлении заседаний Объединенного надзорного комитета по Абьею к концу 2020 года. Кроме того, я особо отмечаю необходимость публикации доклада об убийстве верховного вождя племени нгок-динка в 2013 году.

71. Я высоко оцениваю усилия ЮНИСФА по борьбе с пандемией и поддержку, которую они оказывают в этой связи местному населению в Абьее. ЮНИСФА будут продолжать тесно сотрудничать с гуманитарными и другими субъектами с целью содействовать оказанию помощи наиболее уязвимым группам населения.

72. В заключение я хотел бы также выразить благодарность и признательность исполняющему обязанности главы миссии и Командующему Силами ЮНИСФА генерал-майору Кефьялеву Амде Тессеме и всем сотрудникам ЮНИСФА за их неустанные усилия по поддержанию мира и безопасности в чрезвычайно сложных условиях. Я хотел бы также выразить признательность моему Специальному посланнику по Африканскому Рогу г-ну Онанга-Аньянге, Африканскому союзу, в том числе Имплементационной группе высокого уровня Африканского союза, и правительству Эфиопии за их активное участие в поддержке усилий по стабилизации в районе Абьей.

Карта



UNISFA
OCTOBER 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
SUDAN
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
HQ Sector North
HQ Sector Center
HQ Sector South
HQ Force
ETHIOPIA
UNMO
UNPOL
JMOT
LOG
QRF
DEM
Nyam
Bar Ajak
Belda
Al Aza
Al Agad
Roba
Umm Biura
Ed Dabkir
Shagawah
Duhul Kawak
Ajaj
Nyak
En Neggu
Dabib
Es Saart
En Nimr
Parjang
Ragaba Koka
Dumboloya
Baar
Bedheni
Ed Derangs
Hamir
Thurpader
Um Khariet
Tejalei
Marial Achak
Rumamier
Leu
Awoluum
Agok
Farouk
Pandal
Diffra
Goli
Todach
Amiet Market
Dungoup
Highway
Camp
Banton Bridge
Athony
Agach
Rumajak
Madingthon
Noong
Alal
Abyei
Bioknom
Kajjam
Um Khaer
Shigei
Kolading
Ed Dahlob
Tajiel
Debab
Ghabush
Et Timsah
Todyop
Arik
Madul
Lort
Barail Marsh
Makir
Ajak-Kwach
Dal
Abiemnom
Awerogor
Grinti
Rakayan
Bil
El Halluf
Meiram
As Sumayh
Town, village
Airport
Undetermined boundary
Abyei region
State boundary
Operational boundary
Main road
20km
10mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4467 Rev. 49
Oct 2020